

Webinaire AMI Planification Bas Carbone

Préparation de l'atelier booster n°1

26 mars 2020

Participants :

NOM Prénom	Fonction
DEBERGUE Sophie	Organisatrice de la réunion, cheffe de projet - ADEME
BORDERE Florence	Directrice de projet – Cerema
BOITHIAS Laëtitia	Chargée de projet - Cerema
BOQUIEN Armelle	Stagiaire - Cerema
Territoires lauréats niveau 1	
	PETR du Pays Horloger - SCoT
	CC de la Haute Ariège - PLUi
	Grande Région de Grenoble - SCoT Agence d'urbanisme de Grenoble
	Sainte Anne (971) - PLU
	CC4B Sud Charente - PLUi
	CC Coutances Mer et Bocage - PLUi
	Euro Métropole Strasbourg - SCoT
	CC Rhône Crussols - PLUi
	CA Est Ensemble - PLUi
Territoires lauréats niveau 2	
	Intercom de la Vire au Noireau - SCoT
	CC Loue Lison - SCoT
	Agglo Cœur Essonne – SCoT & PLU
	CC de l'Aire de l'Argonne - PLUi
Partenaires nationaux	
	DGALN/DHUP/QV3
	DGEC/SCEE/DLCES/PCA
	ADCF
	FNCCR
	FNCAUE
	SCoT Agglomération Lyonnaise - Club AEC de la FedeSCoT
ADEME	
	DR Provence-Alpes-Côte d'Azur
	Adaptation au changement climatique (Angers)
	DR Normandie
	DR Guadeloupe
	DR Occitanie
	DR Bourgogne Franche Comté
	SRER (Service Réseaux et énergies renouvelables)

	DR Ile-de-France
	DR Grand Est
	DR Guadeloupe
	DAAT/PAVT
	Coordinateur politiques énergie-climat (Angers)

Représentants des territoires excusés (lauréats de niveau 1) :

	Ville d'Avignon - PLU
	Montpellier Méditerranée Métropole - PLUi
	CC Rhône Crussol - PLUi
	CC Xaintrie Val' Dordogne – PLUi-H & SCoT

Présentation des résultats de l'enquête

<div data-bbox="236 1041 406 1075" data-label="Section-Header"> <h3>Déroulement</h3> </div> <div data-bbox="236 1097 798 1444" data-label="Table"> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">14h – 14h15 – Tour de table (nom/organisme)</td> <td style="text-align: right; border-bottom: 1px solid black;">15 min</td> </tr> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">14h15 – 14h30 – Introduction sur l'AMI par l'ADEME</td> <td style="text-align: right; border-bottom: 1px solid black;">15 min</td> </tr> <tr> <td colspan="2">Temps de travail 1 - Présentation partielle de l'enquête</td> </tr> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">14h30 – 14h45 – Quelques résultats de l'enquête sur les freins et leviers pour la transition dans les SCoT et PLU(i)</td> <td style="text-align: right; border-bottom: 1px solid black;">1h</td> </tr> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">14h45 – 15h30 – Tour de table de réactions : Qu'est-ce qui, dans votre expérience, fait écho à ces résultats d'enquête ?</td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="2">Temps de travail 2 – Présentation d'une méthode pour élaborer sa stratégie de sensibilisation/ gouvernance/ mobilisation</td> </tr> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">15h30 – 15h45 – Les arguments et outils pour mobiliser différentes cibles afin de mettre en œuvre la transition dans le PLU ou le SCoT</td> <td style="text-align: right; border-bottom: 1px solid black;">45 min</td> </tr> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">15h45 – 16h15 – Questions réponses</td> <td></td> </tr> <tr> <td style="border-bottom: 1px solid black;">16h15 – 16h30 – Suites : atelier de juin et avancement dans les territoires</td> <td style="text-align: right; border-bottom: 1px solid black;">15 min</td> </tr> </table> </div> <div data-bbox="236 1444 742 1478" data-label="Page-Footer"> <p> 26 mars 2020 Webinaire – AMI Planification urbaine Bas Carbone 2</p> </div>	14h – 14h15 – Tour de table (nom/organisme)	15 min	14h15 – 14h30 – Introduction sur l'AMI par l'ADEME	15 min	Temps de travail 1 - Présentation partielle de l'enquête		14h30 – 14h45 – Quelques résultats de l'enquête sur les freins et leviers pour la transition dans les SCoT et PLU(i)	1h	14h45 – 15h30 – Tour de table de réactions : Qu'est-ce qui, dans votre expérience, fait écho à ces résultats d'enquête ?		Temps de travail 2 – Présentation d'une méthode pour élaborer sa stratégie de sensibilisation/ gouvernance/ mobilisation		15h30 – 15h45 – Les arguments et outils pour mobiliser différentes cibles afin de mettre en œuvre la transition dans le PLU ou le SCoT	45 min	15h45 – 16h15 – Questions réponses		16h15 – 16h30 – Suites : atelier de juin et avancement dans les territoires	15 min	<p>En noir : moments de présentation</p> <p>En vert : moments d'échanges/débats</p>
14h – 14h15 – Tour de table (nom/organisme)	15 min																		
14h15 – 14h30 – Introduction sur l'AMI par l'ADEME	15 min																		
Temps de travail 1 - Présentation partielle de l'enquête																			
14h30 – 14h45 – Quelques résultats de l'enquête sur les freins et leviers pour la transition dans les SCoT et PLU(i)	1h																		
14h45 – 15h30 – Tour de table de réactions : Qu'est-ce qui, dans votre expérience, fait écho à ces résultats d'enquête ?																			
Temps de travail 2 – Présentation d'une méthode pour élaborer sa stratégie de sensibilisation/ gouvernance/ mobilisation																			
15h30 – 15h45 – Les arguments et outils pour mobiliser différentes cibles afin de mettre en œuvre la transition dans le PLU ou le SCoT	45 min																		
15h45 – 16h15 – Questions réponses																			
16h15 – 16h30 – Suites : atelier de juin et avancement dans les territoires	15 min																		
<div data-bbox="271 1534 678 1568" data-label="Section-Header"> <h3>Présentation de l'AMI par l'ADEME</h3> </div> <div data-bbox="271 1579 742 1937" data-label="Diagram"> </div>	<p>Deux axes qui s'allient dans l'AMI :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Travail de partage/co-construction 2. Travail en tête à tête avec certains <p>Objectif : construire une communauté de travail dans le temps, réussir l'échange entre documents plus ou moins avancés.</p> <p>Le Webinaire permet de lancer la démarche et d'avancer sur le premier atelier décalé à fin juin.</p>																		
<p>Trois cercles d'acteurs avec qui et pour qui le Cerema travaille :</p>																			

1^{er} cercle : Lauréats de niveau 1 : 12 territoires qui bénéficient d'un accompagnement individuel de 4 à 7 jours de travail de la part du Cerema, en fonction des thématiques, des difficultés locales et dans un cadre de travail collectif. Travail complémentaire avec les prestataires de PLU et SCoT

2^e cercle : La communauté d'échanges qui nous réunit pour ce webinaire aujourd'hui : 16 territoires (dont les 12 lauréats de niveau 1) et un certain nombre d'acteurs nationaux. Objectif : apport mutuel entre le local et le national.

3^e cercle : Destinataires finaux du guide de recommandation (avec une approche opérationnelle), et autre fiches, synthèses, fiches d'expérience territoire par territoire. Ces livrables seront disponibles sur la plate-forme ADEME Expérimentations urbaines en cours de refonte, qui sera ouverte à tout le monde. L'objectif est que chacun puisse retrouver ses pairs, ceux avec les mêmes idées, etc.

Introduction : objectifs de l'enquête

Envoi du questionnaire en ligne le **9 mars 2020** aux listes de la **FédéSCoT** et du Club PLUi

Pour :

- Comprendre les **freins** et les **leviers** de la mise en œuvre de la transition écologique dans les documents d'urbanisme
- Récolter les **réussites** pour les partager à la communauté d'échange

69 réponses du 9 au 24 mars 2020

Cerema 26 mars 2020 Webinaire - AMI Planification urbaine Bas Carbone 6

Enquête en ligne lancée suite à l'étude préalable de l'ADEME pour préparer l'AMI.

Présentation des premiers résultats sur les Objectifs de transition du territoire et du document d'urbanisme & conditions organisationnelles de réussite de la transition.

Résultats anonymisés ici, mais l'idée est de contacter certains répondants qui en sont d'accord pour approfondir les bonnes pratiques.

Introduction : profil des répondants

UNE MAJORITE DE REPONSES DE SCoT

SCoT APPROUVES ET PLU(i) EN COURS D'ELABORATION

UNE MAJORITE DE TERRITOIRES COUVERT PAR UN PCAET

Cerema 26/03/2020 Webinaire - AMI Planification urbaine Bas Carbone 7

Biais de l'enquête : une sur-représentation des SCoT (qui ne descendent pas à l'échelle de la parcelle et sur des règles).

Les éléments sur les PLUi ont été mis en valeur même s'ils sont peu nombreux.

Quels objectifs de transition sont prioritaires sur votre territoire ?

Parmi les objectifs de transition suivants, lesquels sont prioritaires sur votre territoire ? (Cette question concerne l'ensemble de vos démarches territoriales, la prochaine question portera sur le document d'urbanisme)

- Pas de priorité effectuée à ce stade
- Réduction de la consommation énergétique
- Réduction des émissions de gaz à effet de serre
- Développement des énergies renouvelables
- Adaptation au changement climatique
- Prévenir et réduire la pollution atmosphérique
- Préserver la biodiversité et les ressources naturelles (eau, sol..)
- Préserver la santé
- Autre : préciser

Cerema 26 mars 2020 Webinaire - AMI Planification urbaine Bas Carbone 9

La liste d'objectifs a été construite à partir de l'outil [Clim'urba](#).

14% des répondants n'ont « pas de priorité effectuée à ce stade ».

En moyenne, les répondants ont coché un peu plus de 3 objectifs.

Une seule réponse « autre » qui porte sur l'adaptation au Grand Paris. Tous les autres territoires se sont bien retrouvés dans les priorités présentées ici.

Quels objectifs de transition sont prioritaires sur votre territoire ?



Parmi les objectifs de transition suivants, lesquels sont prioritaires sur votre territoire ? (Cette question concerne l'ensemble de vos démarches territoriales, la prochaine question portera sur le document d'urbanisme)

- Pas de priorité effectuée à ce stade 14%
- Réduction de la consommation énergétique 60%
- Réduction des émissions de gaz à effet de serre 43%
- Développement des énergies renouvelables 66%
- Adaptation au changement climatique 46%
- Prévenir et réduire la pollution atmosphérique 14%
- Préserver la biodiversité et les ressources naturelles (eau, sol..) 66%
- Préserver la santé 20%
- Autre : préciser 2%

1^{er} groupe d'objectif pour environ 2/3 des répondants : énergie et biodiversité.

2^{ème} groupe d'objectifs pour environ 45% des répondants : énergie-climat.

3^{ème} groupe d'objectifs pour entre 15 et 20% des répondants : thématiques avec une approche plus sociale qu'environnementale (santé et pollution atmosphérique).

Les thématiques de transition prioritaires majoritaires sont centrées sur énergie-climat et biodiversité.

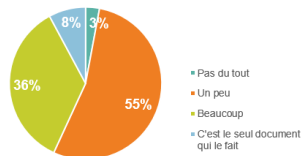
Les personnes ayant coché les thématiques santé et pollution atmosphérique ont le plus souvent aussi coché les priorités majoritaires sur énergie-biodiversité et climat.

Comment sont-ils pris en considération dans le document d'urbanisme ?



Le document d'urbanisme sur lequel vous travaillez vous semble-t-il prendre en considération ces priorités ?

- Pas du tout
- Un peu
- Beaucoup
- C'est le seul document sur le territoire qui le fait



Pour un document sur deux, les priorités de transition sont peu ou pas prises en considération dans le SCoT / PLUi !

Pourquoi les objectifs prioritaires de transition sont-ils pris en considération un peu / bcp ?



Pourquoi ?

- Un peu

Le SCOT ne peut pas tout. Mais l'articulation avec le PCAET élaboré à la même échelle offre des perspectives intéressantes. (SCoT)

Révision du SCoT approuvée en 2019, en parallèle d'un PCAET. Le SCoT est complet, mais peu prescriptif sur les sujets sus-cités. (SCoT)

L'enjeu de l'économie de foncier ayant été prépondérant dans les débats, les autres thématiques n'ont pas été approfondies comme elles auraient pu l'être. (SCoT)

Essentiellement sur la consommation d'espace, peu sur les autres priorités. (PLUi)

- Beaucoup

Sauf sur l'adaptation au changement climatique. (SCoT)

Les réponses explicitées ne sont pas très nombreuses, mais elles donnent déjà une idée des raisons de la faible prise en considération des objectifs dans les documents d'urbanisme.

Freins ou leviers d'organisation



Quelles sont les 3 conditions organisationnelles actuelles qui peuvent constituer prioritairement des freins à la mise en œuvre de la transition ?

Quelles sont les 3 conditions organisationnelles qui semblent faciliter prioritairement la mise en œuvre de la transition dans votre document ?

- Gouvernance
- Vision stratégique
- Transversalité
- Opérationnalité
- Outils additionnels
- Dialogue avec les acteurs du territoire
 - Pédagogie & vulgarisation
 - Suivi mise en œuvre

Ces conditions ont été classées par ordre décroissant de la somme des pourcentages des réponses freins & facilitation.

La liste proposée a été construite avec les résultats de l'étude de préfiguration de l'ADEME (dont la synthèse est à retrouver dans le dossier de candidature).

Freins ou leviers d'organisation



Les principaux facteurs par ordre décroissant

Freins		Leviers
46%	Gouvernance	55%
34%	Vision stratégique	43%
19%	Transversalité	52%
26%	Opérationnalité	33%
12%	Outils additionnels	39%
12%	Dialogue avec les acteurs du territoire	38%
18%	Pédagogie & vulgarisation	21%
13%	Suivi mise en œuvre	18%

Les 2 premiers facteurs portent sur le "cap politique" à constituer. La gouvernance se démarque avec la vision politique.

Les facteurs suivants sont des manières de faire.

Tous ces facteurs paraissent importants (sauf le suivi mise en œuvre qui recueille moins de réponses). C'est donc l'ensemble de ces nombreux facteurs réunis qui créera la possibilité de la mise en œuvre de la transition dans le SCoT / PLUi : cela ne va pas de soi, ce n'est pas simple, cela demande de nombreux savoir-faire, un certain recul sur la conduite du projet, une capacité de management de projet permettant d'assurer tout cela en même temps, l'un des facteurs permettant l'autre...

Ces facteurs feront l'objet du travail des ateliers. En particulier sur l'atelier N°1, le travail portera sur les 3 facteurs en orange.

Des difficultés, des bonnes pratiques?



Globalement, estimez-vous que votre document d'urbanisme a connu des réussites pour la transition ?

4 retours d'expérience de SCoT et 1 retour d'expérience de PLUi.

Difficultés

- ✓ Aborder le thème de la transition énergétique (EnR, déplacements).
- ✓ Manque d'étude à l'échelle locale sur la transition et sur l'adaptation. Les études sont souvent peu accessibles.
- ✓ L'acculturation des élus est complexe en territoires ruraux où la *bonne santé d'une ville est encore associée à la croissance démographique et à son "expansion urbaine et commerciale"*
- ✓ Manque d'ingénierie et de financement pour animer la traduction des orientations et des objectifs dans les documents locaux.

Réussites

- ✓ Aborder la transition par le paysage et la santé.
- ✓ Aborder la transition énergétique par la rénovation énergétique du bâti.
- ✓ Le SCoT permet la discussion, la mutualisation et la rationalisation économe et cohérente.
- ✓ Transversalité des démarches : PLUi, SCoT, PCAET, CTE.
- ✓ Mixité fonctionnelle dans l'espace pour réduire les déplacements.

Le PCAET, un outil de sensibilisation à la transition dans les documents d'urbanisme



Au-delà de la prise en compte, quelle est la nature du lien entre la démarche de PCAET et celle de votre document d'urbanisme ?

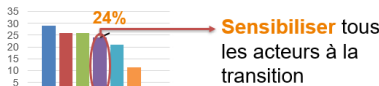
- Les diagnostics du PCAET et du document d'urbanisme s'enrichissent mutuellement **54%**
- Le PCAET a inspiré des objectifs et des leviers du document d'urbanisme **41%**
- Instances de gouvernances communes **32%**
- Aucun lien **20%**
- Autre **14%**
- Bureau d'études commun **5%**

Le PCAET est un dispositif important pour porter les actions de transition d'un territoire, à connecter à la transition en matière d'urbanisme. Les lignes en orange ciblent les leviers qui seront étudiés lors de l'atelier 1.

L'évaluation environnementale comme outil de sensibilisation



ROLE DE L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE DANS L'APPUI AUX POLITIQUES DE TRANSITION



- S'assurer de l'exhaustivité des thèmes traités **29%**
- S'assurer du croisement entre préservation de l'environnement et politiques énergétiques **26%**
- Sensibiliser tous les acteurs du territoire à la transition **24%**
- Aucun **24%**
- S'assurer que les objectifs de transition portés dans le PADD voient une traduction opérationnelle **21%**
- La démarche n'est pas encore assez avancée pour répondre **11%**

L'évaluation environnementale comme outil de sensibilisation



Retour de bonnes pratiques

« Elle a permis de consolider, voire de renforcer de nombreuses mesures liées à la protection / valorisation de l'environnement, l'utilisation durable des ressources naturelles pour un territoire avec une importante richesse paysagère et environnementale. (SCoT) »

« Suppression de zones constructibles pour préserver des espaces de biodiversités, d'écoulement des eaux pluviales etc... (PLUi) »

« Réflexion sur la mise en place d'un fonds de compensation local. (PLUi) »

« Tout comme l'AEU, l'évaluation environnementale a permis d'orienter certains choix dès la phase stratégique du PADD pour éviter les conséquences négatives (le principe ERC a toujours été appliqué en amont en orientant le choix par l'évitement). (SCoT) »

L'évaluation environnementale est également pour ¼ des répondants (seulement) un bon outil de sensibilisation à la transition.

Synthèse

- Des thématiques prioritaires autour de l'énergie-climat et la biodiversité-ressources naturelles, avec une prise en considération faible ou nulle dans 50% !
- 8 facteurs d'organisation sur lesquels travailler comme conditions de réussite de la transition dans le document : un management de projet délicat, des pistes à creuser en atelier et en accompagnement
- La gouvernance plébiscitée comme facteur de réussite mais aussi frein
- L'évaluation environnementale et le PCAET comme outils de sensibilisation à part entière
- Des difficultés : faiblesse d'animation & manque d'étude sur la transition et sur l'adaptation et des études souvent peu accessibles
- Des réussites : le document d'urbanisme comme lieu de discussion de la transition, cohérence et pédagogie entre les documents de planification et d'urbanisme



« Sur mon territoire, c'est très différent parce que... »
 « Cette question me fait penser que... »
 « Ce qui m'a étonné... »
 « L'enquête me donne l'envie/l'idée de... »

Tour de table :
3 minutes / territoire

Présentation du tableau de construction d'une stratégie de sensibilisation / mobilisation

Tableau de stratégie



La collectivité peut établir sa stratégie de gouvernance / sensibilisation / mobilisation en choisissant :

- les différents **niveaux d'acteurs** qu'elle souhaite cibler.
- les différents **arguments** de mobilisation qu'elle souhaite mobiliser
- les différents **sujets** de transition qu'elle souhaite aborder
- les **moments** de cette mobilisation : en amont et aux différentes étapes

Le tableau proposé croise les 2 premiers niveaux de choix : **ACTEURS** à mobiliser / **ARGUMENTS** à utiliser

Afin d'accompagner les territoires dans la définition d'une stratégie de sensibilisation des acteurs du territoire à la transition dans les documents d'urbanisme, il est proposé de constituer de manière collective un « Tableau des outils ». Il croise les différents acteurs et les différents arguments à mobiliser. Il n'aborde pas les différents sujets de transition, ni les moments d'utilisation. Ce tableau sera utilisé/complété lors du premier atelier.

Tableau de stratégie



Les **ACTEURS** (cibles) peuvent être

- A/** la collectivité elle-même
- B/** l'extérieur de la collectivité (autres collectivités voisines, supra, infra...)
- C/** l'intérieur du territoire, de ses habitants, associations et entreprises

Tableau de stratégie



Les **ARGUMENTS** peuvent être de l'ordre

- Gouvernance**
- So/** Du **SOUHAITABLE** pour la planète : afin de répondre aux engagements nationaux et internationaux
- Be/** Des **BENEFICES** directs et indirects pour la collectivité, directement liés à la réalité du territoire
- Co/** De la **COHERENCE** avec les autres actions de la collectivité et des autres acteurs du territoire
- Po/** Du **POSSIBLE** : d'autres l'ont fait, il existe des outils, des méthodes déjà utilisés
- Re/** Du **RÊVE** : afin de dépasser la réalité de la collectivité, de « donner envie »

- Transversalité
- Opérationnalité
- Suivi
- Vision stratégique
- Vulgarisation, pédagogie
- Outils additionnels

7 leviers de l'étude de préfiguration AMI

Les leviers repérés dans l'étude de préfiguration peuvent être mis en regard des différents arguments à mobiliser.

Le type d'argument qui consisterait à dire "c'est réglementaire, c'est à faire" n'apparaît pas car il est présent en filigrane dans les arguments So et Co ; il s'agit de ne pas mettre trop en avant ce type d'argument sur lequel l'Etat local est déjà très présent.

Le tableau à construire peut prendre plusieurs formes : un tableau des outils mais peut aussi être un tableau d'exemples d'arguments. L'exemple suivant montre le tableau des outils.

Tableau de stratégie (à compléter)

	So Du SOUHAITABLE pour la planète	Be Du BENEFIQUE/ des VULNERABILIT ES (en lien avec les enjeux locaux)	Co De la COHERENCE avec les autres démarches du territoire	Po Du POSSIBLE car d'autres l'ont été testés et approuvés	Re Du REVE
A au sein de la collectivité	<ul style="list-style-type: none"> Fresque du climat Kit Reportage (pour aider mes maires à devenir écotos) Films de sensibilisation : Ademe (sols et carbone), CALIE38 (transition, densité), CAUE39 (habitat groupé et maison individuelle)... 	<ul style="list-style-type: none"> BIMBY Diagnostic de vulnérabilité 	<ul style="list-style-type: none"> Référentiel des leviers urbanisme du PCAET BIMBY Clim'urba Vademecum Valence Romans Agglomération Outil SCoT et ODD (DREAL NA) 	<ul style="list-style-type: none"> Clim'urba Evaluation Environnementale Stratégique 	<ul style="list-style-type: none"> Ateliers de créativité
B association avec les territoires externes			<ul style="list-style-type: none"> SRADDET, PRSE, PCAET, TEPOS... Stratégies Eau Air Sol 	<ul style="list-style-type: none"> Clim'urba Fabrique des Transitions 	
C La société civile	<ul style="list-style-type: none"> Fresque du climat Boussole de la participation 	<ul style="list-style-type: none"> BIMBY 	<ul style="list-style-type: none"> BIMBY Fresque du climat 	<ul style="list-style-type: none"> Jeu sur la concertation DREAL Occ 	<ul style="list-style-type: none"> Fresque du climat Film Sagacité

Cerema 26/03/2020 Webinaire - AMI Planification urbaine Bas Carbone 42

- Ce tableau vous semble-t-il compréhensible ? Utile ?
- Quels outils / arguments à ajouter vous viennent immédiatement en tête ?

Suites : Atelier de juin et avancement des territoires dans leur démarche

Atelier de juin

- Un jour en présentiel dédié à la sensibilisation aux enjeux de la transition dans les démarches de documents d'urbanisme
- Des temps d'information sur : l'outil Clim'urba et éventuellement d'autres outils du tableau
- 2 ou 3 temps de travail à choisir parmi ces 4 :
 - Quel est le problème dans la sensibilisation des élus ?
 - Quels sont les arguments concrets qu'il est possible d'apporter sur les bénéfices de la transition des territoires (colonne Be du tableau) ?
 - Comment utiliser dans les territoires et quelle utilité retirer des outils existants ?
 - Sujets des prochains ateliers

Avancement des territoires dans leur démarche

Quelles perspectives de calendrier pour le PLUi / SCoT en fonction de la crise Coronavirus ?

Cerema 26/03/2020 Webinaire - AMI Planification urbaine Bas Carbone 44

Le premier atelier dit « booster » aura lieu fin juin avec la communauté d'échange, à Paris. Il permettra d'échanger sur le sujet spécifique de la sensibilisation des élus et acteurs du territoire à la transition à travers les démarches de documents d'urbanisme.

Le 2^{ème} atelier pourrait porter sur un sujet concret de la transition : l'objectif Zéro Artificialisation Nette, peut-être en lien avec l'articulation avec le SRADDET exemple.

[en raison de la crise covid-19, ces éléments ont évolué : un **second webinaire sera organisé le 25 juin**, portant a priori sur le sujet des ambitions de transition au regard de la crise sanitaire et de l'opérationnalité des démarches ; le **1^{er} atelier présentiel est prévu à Paris le 13 octobre 2020** et portera sur les questions de sensibilisation.]

Synthèse des retours des participants sur les résultats de l'enquête et sur le tableau stratégique

Sensibilisation des élus, des citoyens, des bâtisseurs...

Comment sensibiliser les élus des communes en RNU à la transition dans la planification ?

Comment sensibiliser élus, bâtisseurs, citoyens sur la transition (étalement urbain et mobilité) ?

- Impliquer pleinement les élus dès le début pour faire évoluer dans le temps les positions.
- Inviter les élus aux sessions de sensibilisation organisées par les CAUE.
- Elaborer un Contrat de Transition Ecologique pour booster les réflexions locales sur la transition énergétique et écologique et acculturer les élus.
- Afin que les élus s'emparent des questions de transition, partir des actions thématiques et à travers la transition, leur donner un sens plus large.
- Intégrer les questions de transition dès la délibération de lancement du document.
- Ne pas traiter que les aspects positifs et bénéfiques de la transition mais traiter aussi les aspects négatifs de la transition : urgence, ruptures, fractures, vulnérabilité, risques, résilience.
- Se préparer à ce que la société demande des comptes et fasse pression pour qu'il y ait une vision de long terme.
- Intégrer davantage la société civile dans la gouvernance pour un nouvel équilibre de la gouvernance plus favorable à la transition
- Une démarche de projet de territoire ou de planification fait évoluer la société locale sur la transition dans sa mentalité, **mais comment passer à l'action ?**
- Pour que les élus n'aient pas l'impression d'imposer des choix d'habiter à la population, faire venir les habitants aux discussions sur les documents d'urbanisme. **Mais, pour améliorer la mobilisation difficile de la population aujourd'hui, comment leur faire comprendre que le document d'urbanisme est un levier fort de transition ?**
- Développer une gouvernance SVP Scientifique, Vouloir citoyen, Puissance publique
- Renforcer l'organisation de la concertation et son ingénierie pour mobiliser la population en montrant, par l'exemple, qu'elle n'est pas onéreuse.
- Pour faciliter la concertation avec la population, utiliser des images et des récits qui parlent aux citoyens et expérimenter des PADD littéraires.

Comment sensibiliser sur des risques à horizon 2 100, perçus comme lointains ?

- Sur les risques liés aux changement climatique, sensibiliser à partir d'études réalistes.
- Pour sensibiliser de manière positive sur les risques, identifier ce que la transition va améliorer dans la vie des gens et travailler sur les différents pas de temps du risque
- Pour avancer dans la transition, intégrer une réflexion et projection de long terme (prospective)

Comment renforcer la gouvernance de la transition en matière d'urbanisme en trouvant un équilibre entre des élus plus ou moins concernés et volontaires sur la transition ?

Quel urbanisme de campagne et quelle attractivité rurale dans la transition ?

Comment une commune peut-elle être motrice de l'intégration de la transition dans les politiques de son intercommunalité ?

Par les thématiques abordées :

- Faire porter la transition dans le document sur les thématiques porteuses comme les EnR
- Faire évoluer l'angle de l'intégration de la transition dans le document d'urbanisme selon les sensibilités des élus : énergie, climat, santé.

Par l'articulation technique :

- Sans gouvernance établie pour intégrer la transition dans le document d'urbanisme, jumeler techniquement les démarches en élaborant en même temps PLUi et PCAET avec un seul marché et un seul technicien en charge des deux.

Par les échelles :

- Passer du PLU au PLUi pour que les communes les plus avancées dans la transition entraînent les autres.
- Pour impliquer des élus qui sont à des degrés d'intégration de la transition très différents, le SCoT a un rôle de passerelle entre différents élus et différentes casquettes. Comment jouer ce rôle ?
- Travailler à des échelles larges de SCoT entre urbains et ruraux pour réunir gisements, chaînes de production et consommation d'énergie et d'alimentation.

Articulation des documents d'urbanisme au service de la transition

Comment utiliser le SCoT/PNR dans l'articulation des documents au service de la transition ?

- Appuyer le SCoT sur une charte de PNR qui intègre bien la transition en la traduisant dans le SCoT.
- Le SCoT doit arriver à prendre le leadership à partir d'une démarche interPCAET, interTEPOS... pour fédérer ce qui se fait localement, absorber ce qui vient des normes supérieures
- Travailler à des échelles larges de SCoT entre urbains et ruraux pour réunir gisements, chaînes de production et consommation d'énergie et d'alimentation.
- Utiliser le SCoT comme outil de planification et d'action sur la transition.

Comment utiliser le SRADDET dans l'articulation des documents au service de la transition ?

- Positionner le SCoT comme partenaire de la Région sur la mise en œuvre du SRADDET et des autres porteurs de documents à articuler (SDAGE, SAGE...), pour traduire l'emboîtement des échelles à une échelle qui rassemble des territoires complémentaires sur la production / consommation d'énergie, d'alimentation, grâce à des grilles de lecture opérationnelles sur un certain nombre de sujets (gestion des friches, compensation...).
- Proposer à la Région d'animer des ateliers locaux de mise en œuvre du SRADDET.
- Synthétiser ce qui concerne le territoire dans le SRADDET et y acculturer les élus afin qu'ils puissent en parler à la population

Opérationnalité

Comment ne pas trop perdre entre les intentions initiales que l'on souhaite et la réalité des orientations de terrain que l'on prendra ?

Une démarche de projet de territoire ou de planification fait évoluer la société locale sur la transition dans sa mentalité, mais comment passer à l'action ?

- Intégrer les questions de transition dès la délibération de lancement du document.
- Dans les ateliers de construction du PLUi, ne pas dédier un atelier à la transition mais intégrer la transition dans tous les ateliers thématiques.
- Elaborer en parallèle le projet de territoire et le PLUi.
- A travers le document d'urbanisme, élaborer le projet de territoire, dont certaines déclinaisons seront hors document d'urbanisme (exemple fiscalité).
- Identifier les politiques ou projets contradictoires avec la transition.
- Rédiger un guide d'application des objectifs de développement durable du SCoT dans les PLU avec un benchmark puis suivre la mise en œuvre dans l'instruction.

Comment réglementer dans le PLU sur la végétalisation, le réensablement, le rejet des eaux pluviales ?

- Traduire en coefficient de pleine terre et en coefficient de biotope le zonage assainissement et eaux pluviales.
- En parallèle de la révision du SCoT, élaborer une trame verte et bleue avec l'appui du CAUE.

Comment traduire les questions de santé (pollutions, nuisances, bruit) dans le document d'urbanisme ?

Comment se doter de l'ingénierie nécessaire à la traduction de la problématique du changement climatique (ressource en eau) dans le SCoT ?

- Sur les territoires ruraux en manque d'ingénierie, jouer la carte de la transversalité entre les démarches, réflexions, et acteurs locaux de l'ingénierie.

Mise en œuvre du ZAN

Comment gérer la défiance des élus ruraux sur la gestion économe des sols et le ZAN ?

- Tirer la sonnette d'alarme et changer de modèle de pensée en ne considérant plus le foncier et les autres ressources naturelles comme consommables.
- Préférer des petits pas à de grands pas qui risqueraient de bloquer l'avancée politique de la transition.
- Impliquer pleinement les élus dès le début pour faire évoluer dans le temps les positions.

Jusqu'où aller dans l'écriture réglementaire pour ne pas être trop prescriptif et mettre des barrières ?

Comment décider où mettre le curseur en termes d'ambition de transition ?

- Interroger la « juste » norme en particulier sur le Zéro Artificialisation Nette pour ne pas être trop prescriptif

Comment mettre en œuvre le Zéro Artificialisation Nette dans un territoire avec très peu de friche ?

Comment mobiliser du foncier en réserve pour la relocalisation avec l'avancée du trait de côte ?