



## EXPÉRIMENTATION « OBJECTIF ZAN » : PROJET DU DÉPARTEMENT DE LOIRE-ATLANTIQUE (44)

### CONTEXTE ET ENJEUX

Le Département de Loire-Atlantique comporte une variété de territoires :

- des **zones agricoles** pratiquant majoritairement l'élevage, le maraîchage, la viticulture et l'horticulture ;
- des **zones urbaines** avec des agglomérations importantes (Nantes, Saint-Nazaire) ;
- des **zones littorales** dynamisées par une forte activité touristique.

Le territoire est très attractif et sa population a doublé en 70 ans. Cette **croissance démographique** s'est accompagnée d'une **urbanisation massive**, avec un triplement de la surface artificialisée sur la même période.

Conscient des enjeux environnementaux liés à la qualité et à la préservation des sols, le Conseil départemental de Loire-Atlantique a souhaité dès 2017 s'engager dans la lutte contre leur artificialisation. Cet engagement s'est traduit par l'adoption, en décembre 2020, d'une délibération de principe visant la neutralité foncière. Mais le Département a souhaité aller plus loin et concrétiser cet engagement en intégrant une **approche transversale du Zéro Artificialisation Nette (ZAN)**.

Ouverte à la participation citoyenne et attachée à une logique d'entraînement des territoires et des coopérations, cette approche a vocation à enrichir le nouveau projet de territoire départemental que la collectivité souhaite adopter en 2024. Le ZAN en sera un élément clé, renforcé par une coopération étroite associant le Département à des territoires pilotes : le pôle métropolitain de Nantes Saint-Nazaire et la Communauté de communes Sèvre & Loire.



### FICHE D'IDENTITÉ ET CARACTÉRISTIQUES



- Région : **Pays de la Loire**
- Département : **Loire-Atlantique**
- Porteur du projet : **Département de Loire-Atlantique**
- Chiffres clés du territoire :  
**207 communes, 1,4 million habitants, 6874 km<sup>2</sup>**



## OBJECTIFS ET ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROJET ZAN

Soucieux de décliner la trajectoire ZAN sur son territoire, le Département de Loire-Atlantique a élaboré un projet ZAN avec quatre axes :

- renouveler une stratégie départementale ;
- écrire un récit commun mobilisateur ;
- sensibiliser et impliquer les acteurs locaux ;
- accompagner des territoires partenaires.

Ce projet est l'un des 22 qui ont été retenus suite à un Appel à Manifestation d'Intérêt de l'ADEME pour faire partie de l'expérimentation «Objectif ZAN» qu'elle pilote. Portées par des collectivités publiques, ces démarches visent à structurer leur réflexion et à engager des actions déclinant de manière opérationnelle la séquence «éviter-réduire-compenser» appliquée à l'artificialisation des sols. À ce titre, il bénéficie d'un accompagnement méthodologique et technique fourni par des équipes d'Assistance à Maîtrise d'Ouvrage (AMO) :

- au niveau local : l'agence de conseil et de recherche Dixit.net et l'agence de communication et de concertation Sennse ;
- au niveau national : le Cerema qui intervient en complément de l'AMO locale.

### OBJECTIFS

- **Élaborer une stratégie ZAN**
- **Écrire et partager un récit commun fédérateur**
- **Sensibiliser et impliquer les acteurs locaux**
- **Accompagner deux territoires pilotes**

### 1. Renouveler la stratégie ZAN du Département

L'agence de conseil et de recherche Dixit.net a été missionnée pour accompagner le Département dans la réflexion et le renouvellement de sa stratégie ZAN en visant une adoption dès 2024.

Le premier **comité d'orientation** réunissant les élus concernés, qui s'est déroulé en juillet 2023, a permis de rappeler les objectifs de la mission : construire et décliner une vision politique. Dans cette perspective, des **entretiens bilatéraux** ont été organisés entre l'équipe d'AMO locale et les agents de plusieurs directions (infrastructures, patrimoine, développement territorial, solidarité, etc.). En complément, un organisme de **formation** a été recruté pour faire monter les équipes en compétence.

Ces actions facilitent l'appropriation des enjeux ZAN par les élus et les techniciens du département, puis par les partenaires institutionnels de la collectivité.

### 2. Construire un récit commun

Ce volet du projet ZAN doit permettre l'**élaboration collaborative** d'un récit commun, en liaison avec l'élaboration d'une stratégie de communication et l'instauration d'un dialogue avec différents publics (élus, professionnels du bâtiment, habitants, presse, associations, relais locaux, etc.).

Pour cela, **deux panels** ont été constitués à l'échelle du territoire départemental : un panel citoyen et un groupe professionnel. Animés par Dixit.net et l'agence de communication et de concertation Sennse, des ateliers ont été organisés fin 2023. En parallèle, une **enquête citoyenne** est menée.

Lorsque la phase de **co-construction** sera achevée, le récit sera diffusé auprès des parties prenantes et du grand public.

### 3. Sensibiliser et impliquer les acteurs locaux

En décembre 2023, le Département a organisé la **troisième édition de «Terres (à)ménager»**. Cette demi-journée d'échanges et de partage a réuni les **acteurs publics et privés de l'aménagement du territoire** autour des enjeux ZAN : requalification des centres-bourgs, attractivité et développement économiques, solidarité territoriale, eau et aménagement, acceptabilité sociétale, enjeux sociaux, désirabilité de la densité, etc.

### 4. Accompagner deux territoires partenaires

L'une des spécificités du projet ZAN porté par le Conseil départemental de Loire-Atlantique réside dans sa **dimension partenariale** puisqu'il associe le pôle métropolitain de Nantes Saint-Nazaire et la Communauté de communes Sèvre & Loire.

Tout en menant sa propre démarche, le Département assure la **coordination** des équipes d'AMO locales des deux territoires partenaires et l'**interface** avec l'AMO nationale désignée par l'ADEME.

Concrètement, le suivi régulier des réunions et la publication d'une newsletter mensuelle adressée à tous les participants permettent de fluidifier les informations et de bâtir un socle culturel commun.

## RÉFÉRENTS ET CONTACTS

### DÉPARTEMENT DE LOIRE-ATLANTIQUE

Sophie de Saint Amour, cheffe du service foncier

[sophie.desaintamour@loire-atlantique.fr](mailto:sophie.desaintamour@loire-atlantique.fr)

[www.loire-atlantique.fr](http://www.loire-atlantique.fr)

### AMO LOCALES DIXIT.NET

Sylvain Grisot, urbaniste chef de projet

Frédérique Triballeau, assistante coordination

[www.dixit.net](http://www.dixit.net)

### SENNSE

Claire Mével, experte en concertation

Camille Lesturgeon, experte en communication

Céline Gravouil, assistance création

<https://sennse.fr/>

### AMO NATIONALE CEREMA

David-Marie Vailhé, chef de projet  
Stratégies territoriales et foncières

[www.cerema.fr](http://www.cerema.fr)

### ADEME

Pôle Aménagement des Villes et des Territoires

[anne.lefranc@ademe.fr](mailto:anne.lefranc@ademe.fr)

[mary-cathryn.biscroma-acchiardi@ademe.fr](mailto:mary-cathryn.biscroma-acchiardi@ademe.fr)

[www.ademe.fr](http://www.ademe.fr)

## RESSOURCES

- « Faire la ville dense, durable et désirable », collection Clés pour agir, ADEME, octobre 2022  
<https://librairie.ademe.fr/urbanisme-et-batiment/5989-faire-la-ville-dense-durable-et-desirable.html>
- « Bilan de la recherche sur la multifonctionnalité des sols », collection Expertises, ADEME, décembre 2023  
<https://librairie.ademe.fr/recherche-et-innovation/6788-le-bilan-de-la-recherche-sur-la-multifonctionnalite-des-sols.html>
- « Zéro Artificialisation Nette, guide synthétique », ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des Territoires, novembre 2023  
[https://artificialisation.developpement-durable.gouv.fr/sites/artificialisation/files/fichiers/2023/11/ZAN%20DP%2027nov23\\_VF.pdf](https://artificialisation.developpement-durable.gouv.fr/sites/artificialisation/files/fichiers/2023/11/ZAN%20DP%2027nov23_VF.pdf)
- « Objectif « Zéro Artificialisation nette » (ZAN) et contribution de l'ADEME, État de l'art analytique et contextualisé », collection Expertises, juin 2021  
<https://librairie.ademe.fr/urbanisme-et-batiment/4784-objectif-zero-artificialisation-nette-zan-et-contribution-de-l-ademe.html>



Retrouvez l'ensemble des ressources de l'expérimentation « Objectif ZAN »

<https://experimentationsurbaines.ademe.fr/territoires-zero-artificialisation-nette/>



Crédits photos : Département de Loire-Atlantique