



EXPÉRIMENTATION « OBJECTIF ZAN » : PROJET DU SYNDICAT MIXTE DU SCOT DE LA VALLÉE DE L'ARIÈGE (09)

CONTEXTE ET ENJEUX

Le syndicat mixte du Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) de la Vallée de l'Ariège couvre un **territoire urbain, périurbain et rural** dont les deux polarités principales sont Foix et Pamiers. Une partie de ce territoire bénéficie de l'aire d'influence toulousaine tandis que le sud dépend de l'axe pyrénéen. Le territoire présente ainsi trois grands profils : les coteaux du Plantaurel, la Plaine de l'Ariège et le Piémont pyrénéen.

L'un des enjeux majeurs qu'il doit relever réside dans la lutte contre l'artificialisation. Il s'agit essentiellement de **protéger les terres agricoles et naturelles** afin d'assurer la **fonctionnalité des écosystèmes écologiques**, de contribuer à l'**autonomie alimentaire** de la Vallée de l'Ariège et, plus largement, à celle du bassin toulousain.

Le syndicat mixte du SCoT de la Vallée de l'Ariège s'est déjà saisi du sujet du Zéro Artificialisation Nette (ZAN) en fixant un objectif minimal de réduction de 50 % de sa consommation d'Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (ENAF) par rapport à 2011. Pour autant, la collectivité souhaite améliorer ses pratiques en visant :

- la diminution de la consommation des ENAF liée aux politiques d'habitat qui représente les deux tiers de l'artificialisation des sols malgré une faible croissance démographique ;
- l'identification et le recyclage des friches¹ ou d'espaces en mutation dans les zones agglomérées ;
- la limitation de l'impact des projets d'énergies renouvelables sans réelle valeur ajoutée ;
- le renouvellement des processus d'implantation de nouvelles activités, etc.

Pour cela, il est nécessaire de sensibiliser et d'**acculturer les élus locaux** aux enjeux de la sobriété foncière, écologique et énergétique. Le contexte est favorable car le SCoT, approuvé en 2015, est en cours de révision, et deux collectivités membres du syndicat mixte sont également engagées dans la révision de leur Plan Local d'Urbanisme intercommunal (PLUi). Ces démarches simultanées fournissent ainsi l'occasion de **réinventer un projet de territoire collectif**, de porter un nouveau regard sur l'aménagement du territoire et sur la manière de consommer le foncier.

¹ Notamment dans la Communauté de Communes du Tarasconais qui dispose de nombreuses friches.



FICHE D'IDENTITÉ ET CARACTÉRISTIQUES



Montagne



Rural



Urbain



- Région : **Occitanie**
- Département : **Ariège**
- Porteur du projet : **Syndicat mixte du SCoT de la Vallée de l'Ariège**
- Chiffres clés du territoire :
96 communes, 82 000 habitants, 1 080 km²



Cartographie & inventaire



Planification & Stratégie



Concertation & sensibilisation



Densification & renouvellement urbain



Désimperméabilisation & renaturation



OBJECTIFS ET ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROJET ZAN

Soucieux de décliner la trajectoire ZAN sur son territoire, le syndicat du SCoT de la Vallée de l'Ariège a élaboré un projet ZAN autour de trois volets :

- mieux connaître les mécanismes et l'état de l'occupation des sols ;
- comprendre l'évolution de la consommation d'espaces et de l'artificialisation ;
- intégrer pleinement la trajectoire ZAN dans le SCoT en cours de révision.

Ce projet est l'un des 22 qui ont été retenus suite à un Appel à Manifestation d'Intérêt de l'ADEME pour faire partie de l'expérimentation « Objectif ZAN » qu'elle pilote. Portées par des collectivités publiques, ces démarches visent à structurer leur réflexion et à engager des actions déclinant de manière opérationnelle la séquence « éviter-réduire-compenser » appliquée à l'artificialisation des sols. À ce titre, il bénéficie d'un accompagnement méthodologique et technique fourni par des équipes d'Assistance à Maîtrise d'Ouvrage (AMO) :

- au niveau local : l'Agence d'Urbanisme de l'Agglomération Toulousaine (AUAT) ;
- au niveau national : CDC Biodiversité qui intervient en complément de l'AMO locale.

OBJECTIFS

- Améliorer la connaissance et l'information sur l'occupation des sols
- Analyser la consommation d'ENAF et l'artificialisation
- Décliner le ZAN dans le futur SCoT

1. Analyser l'occupation des sols

Une **étude qualitative sur l'occupation du sol** a été menée lors de l'actualisation de la base de données de l'Occupation des Sols à Grande Échelle (OCS GE)² produite par l'Institut National Géographique et le Cerema en 2019 et 2022. Dans cette étude, les impacts sur l'artificialisation des sols qui ont été mesurés révèlent notamment un **développement urbain important** depuis les années 2000 dans les fonds de vallées et la plaine de l'Ariège. Les résultats ont également montré une **grande dispersion du bâti**, ce qui déstructure les formes villageoises traditionnelles et altère la productivité agricole. Enfin, les démarches récentes d'intensification urbaine ont été investiguées.

2. Analyser la consommation d'ENAF et l'artificialisation

Cette analyse vise à comparer les données sur des millésimes différents (2011, 2013, 2019 et 2022) afin de caractériser les évolutions récentes.

3. Décliner les enjeux ZAN dans le Projet d'Aménagement Stratégique du SCoT

La collectivité a validé son Projet d'Aménagement Stratégique en octobre 2023. La méthodologie employée pour son élaboration a été mise en synergie avec celle de l'expérimentation Objectif ZAN, et le syndicat mixte du SCoT de la Vallée de l'Ariège a pu fournir :

- un diagnostic foncier présenté sous la forme d'un cahier nourri par la production de l'OCS GE (2019 et 2022) ;
- une stratégie politique sur le ZAN déclinée directement au sein du Projet d'Aménagement Stratégique du SCoT à l'horizon 2050.

« Dans un contexte où l'urbanisme intercommunal est encore balbutiant, ce SCoT en cours de révision a été l'opportunité de s'inscrire dans l'expérimentation Objectif ZAN pour dépasser les questions quantitatives et faire du foncier un élément clé de son projet. L'objectif est de construire un urbanisme plus opérationnel, programmatique et réaliste, en insufflant une véritable stratégie foncière à l'échelle de ce grand territoire. La volonté du territoire est de compléter l'analyse des mécanismes en œuvre sur le territoire, en le dotant d'outils performants et précis (OCS GE par exemple), outils devant être la première pierre d'une sensibilisation des élus. In fine, les résultats de cette expérimentation devront se décliner dans le futur SCoT et permettre au territoire de mettre en place une politique de développement ambitieuse et adaptée ! »

Amandine Coureau, directrice du syndicat mixte du SCoT de la Vallée de l'Ariège

2 <https://geoservices.ign.fr/ocsge>

RÉFÉRENTS ET CONTACTS

SYNDICAT MIXTE DU SCOT DE LA VALLÉE DE L'ARIÈGE

Amandine Coureau, directrice

 a.coureau@scot-va.fr

<https://scot-va.fr>

AMO LOCALE – AGENCE D'URBANISME DE L'AGGLOMÉRATION TOULOUSAINE

Célia Descargues, chargée de projets Planification

Anthony Lherm, directeur des études

 auat@aia-toulouse.org

www.aia-toulouse.org

AMO NATIONALE – CDC BIODIVERSITÉ

Jean Castaing, chargé d'études ZAN

www.cdc-biodiversite.fr

ADEME

Pôle Aménagement des Villes et des Territoires

 anne.lefranc@ademe.fr

 mary-cathryn.biscroma-acchiardi@ademe.fr

www.ademe.fr

RESSOURCES

- « *Faire la ville dense, durable et désirable* », collection Clés pour agir, ADEME, octobre 2022 <https://librairie.ademe.fr/urbanisme-et-batiment/5989-faire-la-ville-dense-durable-et-desirable.html>
- « *Bilan de la recherche sur la multifonctionnalité des sols* », collection Expertises, ADEME, décembre 2023 <https://librairie.ademe.fr/recherche-et-innovation/6788-le-bilan-de-la-recherche-sur-la-multifonctionnalite-des-sols.html>
- « *Zéro Artificialisation Nette, guide synthétique* », ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des Territoires, novembre 2023 https://artificialisation.developpement-durable.gouv.fr/sites/artificialisation/files/fichiers/2023/11/ZAN%20DP%2027nov23_VF.pdf
- *Objectif «Zéro Artificialisation nette» (ZAN) et contribution de l'ADEME, Etat de l'art analytique et contextualisé*, collection Expertises, juin 2021 : <https://librairie.ademe.fr/urbanisme-et-batiment/4784-objectif-zero-artificialisation-nette-zan-et-contribution-de-l-ademe.html>



Retrouvez l'ensemble des ressources
de l'expérimentation « Objectif ZAN »

<https://experimentationsurbaines.ademe.fr/territoires-zero-artificialisation-nette/>



Crédits photos : Syndicat mixte du SCOT de la Vallée de l'Ariège